



Vesa Kärhä/KK

29.1.2016

YM2/6211/2015

Ympäristöministeriö Kirjaamo
PL 35
00023 VALTIONEUVOSTO

kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Viite: Ympäristöministeriön lausuntopyyntö 18.12.2015 YM2/6211/2015

koskien ehdotuksia ympäristöministeriön asetuksiksi PEX-putkien ja joustavien kytkentäputkien olennaisista teknisistä vaatimuksista sekä PEX-putkien ja joustavien kytkentäputkien tyyppihyväksyntäasetuksiksi

Lausuntopyynnön asia

Lausuntoa pyydetään yhteensä neljästä ehdotuksesta ympäristöministeriön asetukseksi. Asetusehdotukset koskevat kahta rakennusalan tuoteryhmää: PEX-putkia ja joustavia kytkentäputkia. Kummallekin tuoteryhmälle on laadittu ehdotus asetukseksi olennaisista teknisistä vaatimuksista sekä ehdotus asetukseksi tyyppihyväksynnästä.

Asetusehdotukset perustuvat voimassa olevaan rakennusalaan koskevaan lainsäädäntöön.

Käsityksemme mukaan kyseessä olevat ympäristöministeriön ehdottamat asetukset tulisivat olemaan osin uudistettuja ja osin aivan uusia asetuksia sekä liittyvät laajaan rakentamista koskevien asetusten uudistamiseen vuoteen 2018 mennessä. Uudistuksen keskeiseksi tavoitteeksi olemme ymmärtäneet pyrkimyksen kehittää rakentamista koskevaa sääntelyä selkeämmäksi sekä sen soveltamista yhtenäisemmäksi ja ennakoitavammaksi. Tietääksemme sääntelyä on uudistuksen yhteydessä tarkoitus myös vähentää.

Suomen rakentamismääräyskokoelman esittelystä olemme saaneet tiedon, että sinne kootaan asetukset, yhtenäisen soveltamisen tueksi annetut ministeriön ohjeet ja suositusluonteiset ohjeet.

Lausuntopyynnön liitteistä saamamme käsitys ehdotuksista

Ympäristöministeriö toimitti lausuntopyynnön liitteeksi 18.12.2015 ja 4.1.2016 sähköpostitse 10 kpl dokumentteja. Ne olivat:

- ehdotus asetukseksi PEX-putkien olennaisista teknisistä vaatimuksista sekä sen perustelumuioston luonnos
- ehdotus asetukseksi PEX-putkien tyyppihyväksynnästä sekä sen perustelumuioston luonnos
- ehdotus ympäristöministeriön ohjeeksi PEX-putkien tyyppihyväksynnästä
- ehdotus asetukseksi joustavien kytkentäputkien olennaisista teknisistä vaatimuksista sekä sen perustelumuioston luonnos
- ehdotus asetukseksi joustavien kytkentäputkien tyyppihyväksynnästä sekä sen perustelumuioston luonnos
- ehdotus ympäristöministeriön ohjeeksi joustavien kytkentäputkien tyyppihyväksynnästä

Lausuntopyynnön toimituksen ajankohta ja liiteaineiston huomattava määrä sekä lausunnon annettua määräajasta (29.1.2016) seurannut varsin lyhyt työaika asettivat haasteita lausunnon valmistelulle. Aikataulun perusteluksi tulkitsimme laajaan kokonaisuudistuksen aiheuttaman merkittävän kuormituksen ja tarpeen saada uudistustyö tältäkin osin vauhtiin.

Perustelumuiostioissa mainitaan EU:n sisämarkkinoiden toimivuuden kannalta keskeinen vastavuoroisen tunnustamisen periaate. Käsityksemme mukaan on tärkeää panostaa periaatteen ymmärtämiseen siten kuin siitä on laissa eräiden rakennustuotteiden tuotehyväksynnästä (954/2012) 38 §:ssä säädetty.



Vesa Kärhä/KK

29.1.2016

YM2/6211/2015

Keskeisimmät yleiset havainnot lausuntopyynnön kohteena olevista dokumenteista ovat:

- PEX-putkia koskevat asetusehdotukset noudattelevat pitkälti voimassa olevaa asetusta
- keskeinen muutos aiempaan on olennaisten teknisten vaatimusten ja tyyppihyväksynnän eriyttäminen omiksi dokumenteiksi
- joustavia kytkentäputkia koskevat asetusehdotukset ovat linjassa PEX-putkia koskevien asetusehdotusten kanssa
- toinen keskeinen muutos on standardiviittausten poistaminen asetuksista ja siirtäminen ohjeisiin

Havaintojemme perusteella ymmärrämme vallitsevien käytäntöjen pääosin voivan jatkua ennallaan ehdotusten tullessa voimaan. Standardiviittausten muutoksen ymmärrämme liittyvän yleiseurooppalaiseen kehitykseen lainsäädännön ja standardien suhteessa.

Lausuntonaan Muoviteollisuus ry esittää jatkovalmistelua varten seuraavat näkemykset:

1. Tyyppihyväksyntä on yksi vaihtoehtoinen tuotehyväksyntämenettely. Kyseessä olevilla dokumenteilla tulee kuvata tyyppihyväksynnän asema helposti oikein ymmärrettävällä tavalla. Vaihtoehtoiset tuotehyväksyntämenettelyt on tuotava uudistuksessa selkeästi ja tasapuolisesti esille.

2. Lausuntopyynnön mukaisista dokumenteista tulee selkeästi ilmetä, että kyse on talousveden johtamisesta. Joustavien kytkentäputkien tyyppihyväksynnän asetusehdotuksesta tämä maininta näyttää puuttuvan.

3. Asetuksissa annettujen ominaisuusvaatimusten, niille asetettujen hyväksymiskriteerien sekä ominaisuuksien määrittämiseen hyväksytyjen menetelmien välillä tulee aina olla selkeä yhteys. Useiden rinnakkaisdokumenttien ratkaisussa tämä tavoite vaikuttaa haasteelliselta toteuttaa. Standardin sisällön kirjaaminen asetukseen sellaisenaan voi osoittautua ongelmalliseksi standardin mahdollisen muutoksen yhteydessä.

4. Putkijärjestelmissä on aina mukana myös liittimiä. PEX-putkia koskevissa asetuksissa voisi olla hyvä huomioida myös liittimet. Voimassa olevissa monikerrosputkien ja polypropeenista valmistettujen viemäriputkien tyyppihyväksyntäasetuksissa on huomioitu myös liittimet.

5. Tyyppihyväksyntäkelpoisten putkihalkaisijoiden mahdollisesti poiketessa EN-standardissa mainituista kyseisen putkityypin halkaisijoista olisi hyvä esittää poikkeamisille perustelut.

6. Putkiominaisuuksien olennaisten teknisten vaatimusten mukaisessa tyyppihyväksynnässä käytettyjen menetelmien poiketessa kyseisten ominaisuuksien testauksessa käytettyjen EN-standardien menetelmistä olisi hyvä esittää poikkeamisille perustelut (esim. Suomessa hyväksi todettu haju- ja makutestaus SFS 2335 Liite A mukaan).

7. Panostusta tarvitaan vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen tekemiseen ymmärretyksi siten kuin siitä on laissa eräiden rakennustuotteiden tuotehyväksynnästä (954/2012) 38 §:ssä säädetty.

Lopuksi esitämme toiveen, että ympäristöministeriö ottaa tulevissa valmisteluissa – yleisesti suositeltavana pidettyä käytäntöä noudattaen – sidosryhmät mukaan valmisteluun työn alusta alkaen.

Helsingissä 29.1.2016

Muoviteollisuus ry

Vesa Kärhä
toimitusjohtaja

Lisätiedot:

Muoviteollisuus ry:n putkijaoston asiamies Kari Kuivalainen
puhelin 040 8439 425, sähköposti kari.kuivalainen@plastics.fi